



**Parlamentul României
Senat**

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Propunerea de Directivă a Consiliului de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește scutirile aplicate importurilor și anumitor furnizări, în legătură cu măsurile Uniunii în interes public COM(2021) 181 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/172/09.06.2021,
Senatul adoptă prezenta h o t ă r ă r e.

Art.1. - Senatul României

(1) Constată următoarele:

- a) propunerea de Directivă a Consiliului de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește scutirile aplicate importurilor și anumitor furnizări, în legătură cu măsurile Uniunii în interes public - COM(2021) 181 final - respectă principiile subsidiarității și proporționalității;
- b) temeiul juridic al propunerii este articolul 113 din Tratatul privind funcționarea UE. În temeiul acestui articol, Consiliul, hotărând în unanimitate în conformitate cu o procedură legislativă specială și după consultarea Parlamentului European și a Comitetului Economic și Social, adoptă dispozițiile referitoare la armonizarea normelor statelor membre în domeniul impozitării indirecte;
- c) prezenta propunere prevede o scutire de la plata TVA pentru bunurile sau serviciile furnizate Comisiei sau unei agenții sau unui organism al UE, precum și pentru bunurile importate de acestea, în cazul în care Comisia sau oricare astfel de agenție ori organism achiziționează aceste bunuri sau servicii în îndeplinirea unui mandat care i-a fost conferit de dreptul Uniunii în interes public.

(2) Exprimă rezerve care vizează:

- a) impactul bugetar și influența asupra bazei TVA pe care le-ar produce în România modificarea legislației în domeniul TVA prin transpunerea în legislația națională și implementarea retroactivă a prevederilor referitoare la scutirile de TVA. Impactul bugetar asupra veniturilor din TVA este negativ,

dar dificil de cuantificat, întrucât sfera de aplicare a acestei propuneri este diversă, reprezentând bunuri și servicii din diferite domenii de activitate, inclusiv din domeniul medical, iar ajutorul acordat în depășirea anumitor situații de criză poate să difere în funcție de natura și intensitatea crizei, prin urmare nu se poate anticipa valoarea bunurilor și serviciilor care vor face obiectul scutiților de la plata TVA;

- b) impactul propunerii de Directivă asupra contribuției României la bugetul Uniunii Europene;
- c) pentru România și alte state membre, în lipsa unui studiu de impact adecvat prezentat de Comisia Europeană, nu se poate efectua o estimare a impactului financiar pe care îl vor avea aceste modificări legislative asupra contribuției naționale la bugetul Uniunii Europene.

Art. 2. - Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în prezenta hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința diniunie 2021, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.

**Președinta Senatului
Anca Dana DRAGU**

București, iunie 2021
Nr. ...



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

SENATUL ROMÂNIEI
Comisia pentru Afaceri Europene
Nr. LPM 142
Data 9.06.2021

SENATUL ROMÂNIEI
Nr. XXXVIII / 142
Data 9.06.2021

RAPORT

La

**Propunere de Directivă a Consiliului de modificare a
Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește scutirile aplicate
importurilor și anumitor furnizări, în legătură cu măsurile
Uniunii în interes public
COM(2021) 181 final**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Propunerii de de Directivă a Consiliului de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește scutirile aplicate importurilor și anumitor furnizări, în legătură cu măsurile Uniunii în interes public, COM(2021) 181 final.**

Sedința comisiei a avut loc în data de **8 iunie a.c.**, prin mijloace electronice, în conformitate cu prevederile articolului 135 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare.

A fost analizată Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene.

La dezbateri a participat un reprezentant al Ministerului Finanțelor Publice și al Ministerului Afacerilor Europene.

Comisiile permanente sesizate nu au transmis observații.

Descrierea documentului european: Prezenta propuneri de directivă urmărește să sprijine și să faciliteze măsurile luate la nivelul Uniunii în interes public, în special atunci când Uniunea acționează în executarea unui mandat de achiziționare de bunuri și servicii în scopul distribuirii acestora în mod gratuit către statele membre, în funcție de nevoile lor urgente. Aceste măsuri vizează, printre altele, prevenirea situațiilor de urgență, pregătirea pentru acestea sau răspunsul la ele, în contextul crizelor și dezastrelor actuale sau viitoare.

De asemenea, pentru a ajuta statele membre să facă față mai bine provocărilor din era digitală și pentru a reduce sarcina administrativă asociată cu utilizarea versiunii pe hârtie a certificatului de scutire prevăzut în anexa II la REGULAMENTUL DE PUNERE ÎN APLICARE (UE)

NR.282/2011 AL CONSILIULUI din 15 martie 2011 de stabilire a măsurilor de punere în aplicare a Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (reformare), în special în situații de criză, cum ar fi pandemiile, se propune introducerea unei variante electronice a acestui certificat de scutire, care va fi utilizat pentru toate tranzacțiile scutite de TVA în conformitate cu art.151 din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (Directiva TVA), iar, în viitor, varianta electronică va înlocui versiunea actuală pe hârtie.

În conformitate cu prevederile propunerii, statele membre trebuie să aplice retroactiv scutirea de la plata TVA, aceasta aplicându-se operațiunilor efectuate începând cu 1 ianuarie 2021.

În urma examinării, membrii comisiei:

1. constată că:

- **propunerea respectă subsidiaritatea și proporționalitatea** conform Protocolului nr.2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5;
- **temeiul juridic al propunerii este articolul 113 din Tratatul privind funcționarea UE.** În temeiul acestui articol, Consiliul, hotărând în unanimitate în conformitate cu o procedură legislativă specială și după consultarea Parlamentului European și a Comitetului Economic și Social, adoptă dispozițiile referitoare la armonizarea normelor statelor membre în domeniul impozitării indirecte;
- **prezenta propunere prevede o scutire de la plata TVA pentru bunurile sau serviciile furnizate Comisiei sau unei agenții sau unui organism al UE, precum și pentru bunurile importate de acestea, în cazul în care Comisia sau oricare astfel de agenție ori organism achiziționează aceste bunuri sau servicii în îndeplinirea unui mandat care i-a fost conferit de dreptul Uniunii în interes public.**

2. exprimă rezerve care vizează:

- **impactul bugetar și influența asupra bazei TVA pe care le-ar produce în România modificarea legislației în domeniul TVA prin transpunerea în legislația națională și implementarea retroactivă a prevederilor referitoare la scutirile de TVA.**
Impactul bugetar asupra veniturilor din TVA este negativ, dar dificil de cuantificat, întrucât sfera de aplicare a acestei propuneri este diversă, reprezentând bunuri și servicii din diferite domenii de activitate, inclusiv din domeniul medical, iar ajutorul acordat în depășirea anumitor situații de criză poate să difere în funcție de natura și intensitatea crizei, prin urmare nu se poate anticipa valoarea bunurilor și serviciilor care vor face obiectul scutirilor de la plata TVA;
- **impactul propunerii de Directivă asupra contribuției României la bugetul Uniunii Europene.**

Pentru România și alte state membre, în lipsa unui studiu de impact adecvat prezentat de Comisia Europeană, nu se poate efectua o estimare a impactului financiar pe care îl vor avea aceste modificări legislative asupra contribuției naționale la bugetul Uniunii Europene.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți, formularea unei **OPINII la COM(2021) 181 final.**

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,

Senator Angel Tîlvăr

SECRETAR,

Senator Vlad Mircea Pufu

Întocmit: Nicoleta Aldea, consilier parlamentar